

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ל' בסיון התשע"ט
07/07/19
סימוכין : 301857

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 07/07/2019

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת ועדה, יועצת משפטית

מוזמנים :

מר יונתן רוזניק, מנהל יחידת ביטוח ממשלתי אשראי וגביה, משרד האוצר – החשב הכללי
הגברת מוריה שליטל, רפרנטית גביה, משרד האוצר – החשב הכללי

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 27/05/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 03/07/19

בקשה מס': 636223

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם ארבעה ספקים (פאהן קנה, מילגם, מגע"ר וימין ג'ורג'י) לצורך הארכת ההתקשרות עם ספקי הגבייה לתקופה שמיום 20/07/19 ועד ליום 19/07/21, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר :

12,000,000 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ארבעה ספקים (פאהן קנה, מילגם, מגע"ר וימין ג'ורג'י) על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 20/07/19 ועד ליום 19/07/21.

הערות ונימוקים :

1. ביום 28.10.2013, אגף החשב הכללי במשרד האוצר פרסם מכרז לקבלת שירותים לטיפול בחובות חייבים למשרדי ממשלה, וזאת בהמשך להחלטת ממשלה מספר 545 מיום 14.7.2013 אשר קבעה כי יש להקים מערך גבייה ממשלתי אשר יפעל לאפיון, טיוב וגביית החובות השונים למשרדי הממשלה, ובהמשך להנחיית היועץ המשפטי לממשלה בנושא התיישנות.
2. הצורך בתקשרות זו קיבל משנה תוקף במס' דו"חות מבקר המדינה אשר בדק את סעיפי יתרות החייבים במשרדי הממשלה, ומצא כי ישנם ליקויים רבים במערכות הרישום והגבייה של חייבים למדינה, וכי קיימים חובות בסכומים של עשרות מיליארדי שקלים שלא נגבו. בדוח מבקר המדינה משנת 2011 אף צוין כי: "פעולות אלה לא זו בלבד שיאפשרו לממשלה לגבות מיליארדי שקלים הנחוצים לה לצורך מתן פתרונות לבעיות כלכליות וחברתיות העולות על סדר יומה, אלא שהן גם יתרמו למינהל התקין ולכיבוד החוק."
3. בהמשך לכך, ניתנה הנחיית היועץ המשפטי לממשלה מספר 7.1002 מפברואר 2012, לפעול במהירות האפשרית, לטיוב נתונים וגבייה יעילה ואפקטיבית של החובות, ולהתמודדות עם בעיות של שיהוי או התיישנות.
4. בהתאם לכך, התקשר אגף החשב הכללי בחודש יולי 2014 עם ארבעה ספקים (פאהן קנה, מילגם, מגע"ר וימין ג'ורג'י) להם ניסיון מוכח בניהול פרויקטים לרבות פיקוח ובקרה המשלבים יכולת מיפוי, עיבוד וניתוח תהליכים, ידע בארגון ושיטות לצורך טיפול בחובות חייבים למשרדי הממשלה, על מנת לסייע למשרדי הממשלה בביצוע פעולות גבייה בשני שלבים שונים:
 - 4.1 שלב מקדים: ביצוע מיפוי מקדים של חובות המשרד הממשלתי.
 - 4.2 שלב א': מיפוי, אפיון, גיול וניתוח נתוני חובות והליכי הטיפול בחובות חייבים למשרד הממשלתי. התוצר הינו הכנת דו"ח סופי (המהווה סיום של שלב א'), המכיל המלצות בכל הנוגע לתהליכים הקשורים לגביית החובות, החל משלב יצירת החוב ועד לגבייתו בפועל, לרבות המלצות לביצוע עבודות ו/או פרויקטים במשרד הממשלתי בקשר עם כל האמור.
 - 4.3 שלב ב': ליווי הליך יישום ההמלצות לרבות טיוב הנתונים, הכנת חובות המשרד הממשלתי לגבייה או למחיקה. (יוער כי הגביה עצמה לא נעשית ע"י הספקים אלא ע"י המשרדים ורשות האכיפה, בסיוע מסוים של הספקים כאמור בסעיף 7 סיפא).

5. תקופת ההתקשרות במסגרת הסכמים אלה הייתה ל-3 שנים ועוד 2 אופציות נוספות של שנה, כך שהמכרז הינו בעל אפשרות התקשרות ל-5 שנים לכל היותר בסך התקשרות כולל של 15 מלש"ח. בשנה זו, בחודש יולי 2019, תיגמר האופציה השנייה והאחרונה להתקשרות, בבקשה להארכת תקופת ההתקשרות במכרז זה לשנתיים נוספות לכל היותר בסכום התקשרות כולל של 12 מלש"ח החל מה-20 ביולי 2019 ועד ה-19 ביולי 2021.
6. בשנים האחרונות, בוצעה במסגרת המכרז בדיקה מקיפה של תהליכי ההכנסות והגבייה מול כלל משרדי הממשלה לצורך בחינת הסיוע של אגף החשב הכללי וספקיו בפעילויות הגבייה. במסגרת פעילות זו, נכתבו כ-40 נהלי גבייה סדורים, נעצרה התיישנותם של חובות בסך כולל של כ-1.7 מיליארד ש"ח וכן הועברו לרשות האכיפה והגבייה כ-400 אלף תיקים נוספים. פעילות מיפוי החובות של משרדי הממשלה עתידה להסתיים במהלך שנת 2020, והליווי של היישום יסתיים עד ליולי 2021.
7. כמו כן הארכת ההתקשרות מבוקשת לשם המשך הסיוע בפיתוח מערכות מידע לגבייה, יוסבר כי במסגרת מכרז הגבייה, מיפה אגף החשב הכללי את כלל מערכות המחשוב במשרדי הממשלה אשר לוקחות חלק בתהליכי הגבייה. לאור מורכבות הנושא, ממשיך האגף בפעולות המיפוי במסגרת הוראת התכ"ם שפורסמה בנובמבר האחרון בנושא הליכי גבייה ואכיפה במשרדי הממשלה (ראו סעיף 6). במקביל, על מנת ליצור את התשתית שתאפשר לממשלה לנהל את חובותיה ברמה רוחבית ואחידה, קבע החשב הכללי בתוכניות העבודה של האגף לשנת 2019 את נושא הקמת מערכות מידע רוחביות בתחום הגבייה כיעד על אגפי. יחד עם זאת, בהתאם להערכות כיום, מערכת זו לא עתידה להיכנס לתוקף לפני סוף שנת 2020, כך שכיום לא קיימת פלטפורמה בסיסית לגביית חובות על ידי משרדי הממשלה, כך שספקי מכרז הגבייה מסייעים למשרדים בביצוע פעולות בסיסיות – שליחת מכתבים, טיוב נתונים והעברת החובות לרשות האכיפה והגבייה.
8. התהליכים אשר החלו במשרדי הממשלה נמצאים בעיצומם וקטיעתם תסב נזק רב לתהליך שהחל יתרה מזאת, לספקי מכרז הגבייה קיימת התמחות בתחום הגבייה הממשלתית שהינה מורכבת ובעלת שונות רבה בין משרד אחד למשנהו, אשר עשויה לסייע לסיום תהליכים אלה. ולפיכך, מעוניין המשרד להמשיך את ההתקשרות עם ספקים אלה, אשר בעלי מיומנות שנרכשה במהלך 5 השנים האחרונות, בלא יציאה למכרז חדש בהתאם לסעיף 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לשנתיים נוספות.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך